



การพัฒนายุทธศาสตร์การจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน
บุรีพา : ศึกษาเฉพาะกรณีจังหวัดสระแก้ว
Strategic Development For Establishment of
Special Economic Zone In the Burapha Border of
Thailand : A Case Study of Sakaeo Province

กฤษณะ บุหลัน*
Krissana Bulan

* อาจารย์ประจำหลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยเฉลิม
กาญจนา

บทคัดย่อ

การวิจัยครั้งนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อรวบรวมข้อมูลทางกายภาพ ศักยภาพเชิงพื้นที่เชิงเศรษฐกิจและสังคมที่มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาในทุกระดับกำหนดพื้นที่เป้าหมาย ทั้งด้านขอบเขต ขนาด และกิจกรรมต่าง ๆ ที่ต้องดำเนินการ ศึกษาถึงกฎระเบียบ ข้อบังคับ รวมทั้งศึกษาวิธีการเชื่อมโยงการใช้ประโยชน์ระบบโลจิสติกส์ ผู้วิจัยจึงกำหนดทิศทางการพัฒนาและกำหนดวิสัยทัศน์ในการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนบูรพา ดังนี้ “เมืองหลวงแห่งประตูบูรพาศูนย์กลางการค้าการลงทุนการท่องเที่ยวและโลจิสติกส์ที่เชื่อมโยงอาเซียน”

จากทิศทางการพัฒนาและวิสัยทัศน์ในการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน ผู้วิจัยได้กำหนดยุทธศาสตร์การจัดตั้งและพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนบูรพามีการกำหนดเป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ ตัวชี้วัดและกลยุทธ์ พร้อมทั้งได้นำข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากการเสวนาและการสอบถามความคิดเห็นจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียมาจัดทำแผนงานโครงการรวมถึงหน่วยงานที่รับผิดชอบตามยุทธศาสตร์การพัฒนาในการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนบูรพาได้ทั้งหมด 5 ยุทธศาสตร์ เพื่อเป็นกรอบในการดำเนินการอย่างเป็นรูปธรรม ซึ่งประกอบด้วย 1. ยุทธศาสตร์พัฒนาพื้นที่รองรับการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน, 2. ยุทธศาสตร์พัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานรองรับการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน, 3. ยุทธศาสตร์ความพร้อมของผู้ประกอบการ แรงงาน และบุคลากรภาครัฐเพื่อรองรับการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน, 4. ยุทธศาสตร์พัฒนาระบบบริหารจัดการเพื่อรองรับการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน และ 5. ยุทธศาสตร์พัฒนาความสัมพันธ์การค้า และการลงทุนเพื่อรองรับเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนบูรพา

คำสำคัญ : เขตเศรษฐกิจพิเศษ ,ชายแดน, การพัฒนายุทธศาสตร์

Abstract

The objectives of this study was to collect physical data, potential areas which have harmoniously with strategy development plan. We determined the strategy direction and vision for established special economic zone in Burapha border. The vision is “The City of Burapha Gateway, Center of Trading and Investing, Tourism and Logistic Linked ASEAN”. The researcher determined “Strategic Development for Establishment of Special Economic Zone in Burapha Border” There were the goal target, indicators, tactics and Laos contributed opinions and suggestion from seminars and questionnaires which stakeholder requiring. By the way, stakeholders’ opinions were brought about to determine 5 strategies as follows: 1. Strategy Development in areas established for Special Economic Zone in Border, 2. Strategy Development in infrastructure for Special Economic Zone in Border, 3. Strategy Development in readiness of entrepreneurs, labors, personals for Special Economic Zone in Border, 4. Strategy Development in management systems for Special Economic Zone in Border, and 5. Strategy Development in trading, investing for Special Economic Zone in Border.

Keywords : Special Economic Zone ,Border, Strategic Development

บทนำ

ภูมิรัฐศาสตร์ของประเทศไทยมีลักษณะเป็นจุดศูนย์กลางของภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้มีอาณาเขตติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้านโดยรอบ นอกจากการทำการค้าในรูปแบบปกติที่มีการนำเข้าและส่งออกทางท่าเรือและท่าอากาศยานแล้ว ประเทศไทยยังสามารถทำการค้าชายแดนกับประเทศเพื่อนบ้านโดยรอบ ปัจจุบันพบว่าการค้าระหว่างประเทศมีการรวมกลุ่มการเปิดเสรีกันมากขึ้น เพื่อขยายมูลค่าการค้าและการลงทุนระหว่างประเทศ สำหรับประเทศไทยได้ทำการเปิดเสรีทางการค้ากับประเทศและกลุ่มประเทศต่างๆ อาทิเช่น ประชาคมอาเซียน(ASEAN Community) ซึ่งนอกจากจะเกื้อกูลประโยชน์ทางการค้าและการลงทุนให้กับประเทศสมาชิกของกลุ่มทางเศรษฐกิจอย่างมากแล้วยังก่อให้เกิดความเข้มแข็งหรือเพิ่มขีดความสามารถทางการแข่งขันทางการค้าและการลงทุนระหว่างประเทศ/ภูมิภาคอีกด้วย

ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11(พ.ศ.2555- 2559) ได้กำหนดยุทธศาสตร์การสร้างเศรษฐกิจที่มีเสถียรภาพบนฐานความรู้ มุ่งปรับโครงสร้างเศรษฐกิจให้เจริญเติบโตอย่างยั่งยืน มั่นคง มีคุณภาพ และมีนโยบายให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการค้า การลงทุน การบริการ การคมนาคม และการท่องเที่ยวในอนุภูมิภาคและภูมิภาค ในขณะที่ทิศทางการพัฒนาภาคในระยะแผนพัฒนาฯ ฉบับที่ 11 มองว่าจังหวัดในภาคกลางจะเป็นฐานเศรษฐกิจหลักของประเทศด้านอุตสาหกรรมการผลิต การเกษตร แหล่งท่องเที่ยวที่สำคัญของประเทศ และศูนย์กลางการค้าและการขนส่งเชื่อมโยงประเทศเพื่อนบ้าน เป็นประตูสู่เศรษฐกิจโลกและศูนย์กลางการบริหารธุรกิจและการพาณิชย์นานาชาติอีกด้วย

ผู้วิจัยได้พิจารณาเห็นว่า จังหวัดสระแก้ว เป็นจังหวัดชายแดนด้านตะวันออกเฉียงใต้ที่มีอาณาเขตติดต่อกับประเทศกัมพูชา และมีท่าเลที่ตั้งที่ได้เปรียบทางสภาพภูมิศาสตร์ที่เหมาะสมและมีศักยภาพเป็นศูนย์กลางการเชื่อมโยงด้านการคมนาคมขนส่ง ทั้งทางถนน ทางราง และทางอากาศ และเป็นศูนย์กระจายสินค้าผ่านกลุ่มประเทศอินโดจีน ตามแนวทางการพัฒนาเศรษฐกิจตอนใต้ (Southern

Economic Corridor: SEC) เหมาะสมที่จะจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษในพื้นที่จังหวัด
สระแก้ว

วัตถุประสงค์

- 1) เพื่อรวบรวมข้อมูลทางกายภาพ ศักยภาพเชิงพื้นที่ เชิงเศรษฐกิจและสังคมที่มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาในทุกระดับ
- 2) เพื่อกำหนดพื้นที่เป้าหมายในเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนบูรพา (จังหวัดสระแก้ว) ทั้งด้านขอบเขต ขนาด และกิจกรรมต่าง ๆ ที่ต้องดำเนินการ รวมทั้ง การออกแบบเบื้องต้น ผลกระทบทางสังคม สิ่งแวดล้อม และสุขภาพที่ชัดเจน และสามารถนำไปปฏิบัติได้อย่างเป็นรูปธรรม
- 3) เพื่อศึกษาถึงภาวะเทียบ ข้อบังคับ วิธีการและแนวทางปฏิบัติที่ถูกต้องในการนำเสนอและผลักดัน ให้มีการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนบูรพาขึ้นในจังหวัดสระแก้วอย่างเป็นรูปธรรม
- 4) เพื่อศึกษาวิธีการเชื่อมโยงการใช้ประโยชน์ระบบโลจิสติกส์ ในพื้นที่ภาคกลางตอนกลาง จังหวัดใกล้เคียงและประเทศเพื่อนบ้าน เพื่อให้มียุทธศาสตร์แผนงาน/ โครงการ กิจกรรมที่สามารถผลักดันและนำไปปฏิบัติได้จริง

ขอบเขตในการวิจัย

การดำเนินการวิจัยครั้งนี้ ได้กำหนดขอบเขตในการวิจัยเพื่อให้ครอบคลุม และสามารถบรรลุตามวัตถุประสงค์ของโครงการฯ โดยมุ่งวิจัยเฉพาะจังหวัดสระแก้ว ครอบคลุมพื้นที่ใน 4 อำเภอที่มีพื้นที่ติดต่อชายแดนกัมพูชา ซึ่งประกอบด้วย อำเภออรัญประเทศ อำเภอคลองหาด อำเภอตาพระยา และอำเภอโคกสูง ซึ่งใช้ระยะเวลาในการวิจัย 1 ปี คือ ตั้งแต่วันที่ 6 ธันวาคม พ.ศ.2555 ถึงวันที่ 10 ธันวาคม พ.ศ. 2556

วิธีดำเนินการ

วิธีการวิจัยเป็นการศึกษาเชิงคุณภาพ(Qualitative Research) โดยวิจัยจากเอกสารรายงานวิจัยต่างการจัดประชุมและสัมมนาในรูปแบบ Focus Group ของกลุ่มผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย การเสวนาระดมความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง ภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชนสำรวจสภาพพื้นที่จริง สำรวจความต้องการและความคิดเห็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ศึกษารายงานด้านโลจิสติกส์ การวิเคราะห์ศักยภาพและขีดความสามารถของกลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนกลางและจังหวัดสระแก้ว การศึกษาวิเคราะห์ข้อกำหนด กฎระเบียบ ข้อบังคับต่างๆรวมทั้งการสำรวจพื้นที่ที่นิคมอุตสาหกรรมในเขตเศรษฐกิจพิเศษปอยเปต-โอเนียงประเทศกัมพูชา

สรุปผลและอภิปรายผล

ศักยภาพของกลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนกลาง โดยเฉพาะจังหวัดสระแก้วในการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนบูรพา

จากการวิจัยพบว่าเศรษฐกิจของกลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนกลาง โดยเฉพาะจังหวัดสระแก้วมีการส่งออกสินค้าและการค้าชายแดนกับประเทศกัมพูชา มีมูลค่าการค้าค่อนข้างสูง เมื่อเทียบกับการค้าชายแดนในพื้นที่อื่น โดยในปี 2554 มูลค่าการค้าชายแดนระหว่างไทยกับกัมพูชา จำนวน 3,081.4 ล้านดอลลาร์สหรัฐอเมริกา คิดเป็นมูลค่าการส่งออกผ่านแดนจำนวน 2,905.4 ล้านดอลลาร์สหรัฐอเมริกา และมีแนวโน้มสูงขึ้น โดยฝ่ายไทยเป็นฝ่ายได้เปรียบดุลทางการค้า นอกจากนี้ประเทศไทยยังมีความได้เปรียบด้านการผลิตสินค้าและบริการ

ในด้านภูมิศาสตร์ จังหวัดสระแก้วและกลุ่มจังหวัดภาคกลางตอนกลางสามารถเชื่อมโยงกับกรุงเทพมหานคร ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ และท่าเรือแหลมฉบัง และกำลังจะเชื่อมโยงสู่ประเทศเมียนมาร์ ทางด้านจังหวัดกาญจนบุรี ทำให้เป็นศูนย์กลางเชื่อมโยง การคมนาคมทั้งทางบก ทางอากาศและทางน้ำ

จากการศึกษาพื้นที่ที่เหมาะสมในการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน ของมหาวิทยาลัยหอการค้าไทย ในปีพ.ศ.2553 พบว่า บริเวณพื้นที่บ้านหนองเอี่ยน อำเภอรัญประเทศ จังหวัดสระแก้ว มีความเหมาะสมสูงสุด (First Best Solution) ในการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนบูรพา ประกอบกับในฝั่งตรงข้ามของประเทศ กัมพูชา ได้มีการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมเขตเศรษฐกิจพิเศษปอยเปต - โอนียง (Poipet - O'Neang Industrial Estate)

ผู้วิจัยมีความเห็นสอดคล้องกับผลการศึกษาของมหาวิทยาลัยหอการค้าไทย เฉพาะในการจัดตั้งด่านศุลกากรในพื้นที่บ้านหนองเอี่ยน เนื่องจากมีเขตแดนที่ชัดเจน แต่ไม่เหมาะสมในการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษในพื้นที่ดังกล่าวเพียงพื้นที่เดียวเพราะพื้นที่บริเวณบ้านหนองเอี่ยนคับแคบและมักจะมีน้ำท่วมประจำในฤดูฝนประกอบกับมีพื้นที่ของทางราชการเพียง 12 ไร่ ซึ่งไม่เพียงพอกับการก่อสร้างสาธารณูปโภคจำเป็น จึงเสนอให้ใช้พื้นที่ของราชการในบ้านหนองใหญ่ อำเภอดมณานนครประมาณ 4,000 ไร่ในการสร้างเขตเศรษฐกิจพิเศษในส่วนของที่ตั้งอาคารของหน่วยงานราชการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องและการจัดพื้นที่ในเชิงพาณิชย์กรรม ลดค่าใช้จ่ายในการเวนคืนที่ดิน และการต่อต้านร้องเรียนของประชาชนที่จะถูกเวนคืนที่ดินจำนวนมาก

อนึ่ง จากการสัมภาษณ์ของรับฟังความคิดเห็นของกลุ่มผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ยังมีความคิดเห็นของกลุ่มนักธุรกิจบางส่วนที่ต้องการให้มีการพัฒนาพื้นที่บ้านป่าไร่ ตำบลป่าไร่ อำเภอรัญประเทศ เนื่องจากมีความพร้อมในด้านของพื้นที่ในการจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรม แหล่งผลิตพลังงานไฟฟ้าและพลังงานทดแทน รวมทั้งผลิตและแปรรูปพืชเพื่อใช้ในการผลิตพลังงานทดแทน ซึ่งเป็นทางเลือกเชิงบูรณาการ

การเตรียมความพร้อมของพื้นที่ และโครงสร้างพื้นฐาน

จากการวิจัยความเหมาะสมในการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนบูรพา เป็นพื้นที่ที่มีเหมาะสมและมีความพร้อมหลายประการ

1) การรองรับนโยบายระดับภูมิภาค จากข้อตกลงในกลุ่มประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน(AEC) ตั้งแต่ในปีพ.ศ.2558 เป็นต้นไป ทำให้ประเทศไทยต้องเร่งดำเนินการเปิดเส้นทางคมนาคมในภูมิภาคและสร้างเขตเศรษฐกิจพิเศษ เพื่อผลประโยชน์ของประเทศไทยโดยเร็ว

2) ท่าเลที่ตั้งด้านโลจิสติกส์ และจังหวัดสระแก้วเป็นประตูเชื่อมโยงการค้าฝั่งตะวันตกในแนว East – West Economic Corridor จากประเทศเวียดนามสู่มหาสมุทรอินเดีย ซึ่งกำลังดำเนินการในทุกประเทศ

ดังนั้น เพื่อให้ประเทศไทยและจังหวัดสระแก้วได้รับผลประโยชน์จากสถานการณ์ดังกล่าว จึงจำเป็นต้องเร่งเตรียมความพร้อมของพื้นที่และการจัดทำโครงสร้างพื้นฐานเพื่อรองรับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน(AEC) ได้แก่ การดำเนินการตามยุทธศาสตร์การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนบูรพาประกอบด้วย

- 1) การกำหนดขอบเขตของเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนบูรพาที่ชัดเจน
- 2) การออกแบบผังการใช้ที่ดิน
- 3) การสำรวจและเวนคืนพื้นที่และการปรับพื้นที่รองรับการพัฒนา
- 4) การเปิดด่านถาวร และสถานีขนถ่ายสินค้า จุดพักสินค้า
- 5) การปรับปรุงระบบคมนาคม โทรคมนาคมพื้นฐาน
- 6) การจัดตั้งสถานีขนส่งผู้โดยสารและสินค้า

ยุทธศาสตร์การพัฒนาในการจัดตั้ง และพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนบูรพา จังหวัดสระแก้ว

ขณะที่ปรึกษาได้ศึกษา รวบรวมข้อมูล ทั้งจากการศึกษาวิจัย การเสวนา และการสัมมนารับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้ส่วนเสีย ผู้เชี่ยวชาญ ขณะที่ปรึกษา จึงได้ กำหนดวิสัยทัศน์ และยุทธศาสตร์ในการพัฒนา พร้อมทั้งการกำหนดกลยุทธ์ ที่เหมาะสมดังนี้

วิสัยทัศน์ในการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนบูรพา

“เมืองหลวงแห่งประตูบูรพา ศูนย์กลางการค้า การลงทุน การท่องเที่ยว และโลจิสติกส์ ที่เชื่อมโยงอาเซียน” (Capital of the East Gate go to the Asean Connectivity)

ประเด็นยุทธศาสตร์การจัดตั้งและพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนบูรพา

จากทิศทางการพัฒนา และวิสัยทัศน์ในการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน ขณะที่ปรึกษาได้กำหนดยุทธศาสตร์การจัดตั้งและพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนบูรพาที่มุ่งเน้น ดังนี้

- 1) พัฒนาพื้นที่รองรับการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน
- 2) พัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานรองรับการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน
- 3) พัฒนาความพร้อมของผู้ประกอบการ แรงงาน และบุคลากรภาครัฐเพื่อรองรับการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน
- 4) พัฒนาระบบบริหารจัดการเพื่อรองรับการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน

5) พัฒนาความสัมพันธ์การค้าและการลงทุนเพื่อรองรับเขตเศรษฐกิจพิเศษ
ชายแดน

เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ ตัวชี้วัด และกลยุทธ์

การกำหนดยุทธศาสตร์ จำเป็นต้องมีการกำหนดเป้าประสงค์เชิง
ยุทธศาสตร์ ตัวชี้วัดและกลยุทธ์เพื่อเป็นกรอบในการดำเนินการอย่างเป็นรูปธรรม
ดังนี้

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 1 พัฒนาพื้นที่รองรับการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	กลยุทธ์
1) เป็นศูนย์กลาง การค้า การลงทุนของ เขตเศรษฐกิจพิเศษ ชายแดน	1) อัตราการขยายตัวของ ผลิตภัณฑ์มวลรวมของ จังหวัดสระแก้ว 2) รายได้เฉลี่ยต่อคนต่อปี ของ ประชากร จังหวัด สระแก้ว 3) มูลค่าการส่งออกสินค้าไป ตลาดต่างประเทศ	1) กำหนด ขอบเขตของเขต เศรษฐกิจพิเศษ ชายแดน 2) ออกแบบผัง การใช้ประโยชน์ ที่ดิน 3) จัดการความ พร้อมเพื่อการ พัฒนาพื้นที่

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 2 พัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานรองรับการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	กลยุทธ์
1) เป็นศูนย์กลางรองรับและกระจายสินค้าสู่อาเซียน 2) เป็นศูนย์กลางการแลกเปลี่ยนและกระจายสินค้าทั้งภาคเกษตรและอุตสาหกรรมสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC)	1) ร้อยละที่เพิ่มขึ้นต่อปีของมูลค่าการค้าชายแดน	1) พัฒนาระบบ Logistics ของเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน 2) พัฒนาระบบสาธารณูปโภคและสนับสนุนพลังงานทดแทน
3) เป็นแหล่งผลิตและแปรรูปพืชพลังงานที่สำคัญของประเทศ	1) ปริมาณที่เพิ่มขึ้นโดยเฉลี่ยต่อปีของผลผลิตพืชพลังงานที่สำคัญ 2) ร้อยละที่เพิ่มขึ้นโดยเฉลี่ยต่อปีของการแปรรูปสินค้าการเกษตรในพื้นที่	
4) นิคมอุตสาหกรรมด้านการเกษตรและพลังงานที่มีคุณภาพและมาตรฐาน	1) จำนวนเงินลงทุนในโรงงานอุตสาหกรรมของจังหวัดที่ดำเนินการผ่านธุรกรรมทางการเงิน	
5) แหล่งน้ำผลิตประปาเพื่อการอุปโภคบริโภคและอุตสาหกรรมและระบบไฟฟ้าที่มีคุณภาพเพียงพอ	1) ความพร้อมในด้านประปาและไฟฟ้า	

<p>6) เป็นศูนย์กลางคมนาคมสนับสนุนเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนครบถ้วนสมบูรณ์</p>	<p>1) มีทางหลวง ระบบราง และท่าอากาศยานในพื้นที่เชื่อมต่อจังหวัดสระแก้วกับจังหวัดอื่นๆ 2) มีทางหลวง และระบบราง เชื่อมต่อชายแดนไทยกับเพื่อนบ้านเพิ่มขึ้น</p>	<p>1) พัฒนาโครงข่ายคมนาคม</p>
<p>7) เป็นเขตเศรษฐกิจที่เหมาะสมสำหรับการค้าการลงทุนโดยเฉพาะอุตสาหกรรมที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อมและชุมชน</p>	<p>1) มีโรงงานกำจัดขยะ และบำบัดน้ำเสียที่ทันสมัยและครบวงจร</p>	<p>1) ส่งเสริมระบบการจัดการสิ่งแวดล้อม</p>
<p>8) เป็นศูนย์กลางการศึกษา การสาธารณสุข และการท่องเที่ยว</p>	<p>1) ระบบการศึกษามีคุณภาพและมาตรฐานระดับนานาชาติ 2) ระบบการรักษาพยาบาลมีคุณภาพอยู่ในเกณฑ์มาตรฐาน 3) มีการเชื่อมโยงการท่องเที่ยวในภูมิภาคทั้งในด้านการประชาสัมพันธ์และการตลาด</p>	<p>1) ส่งเสริมการเป็นศูนย์กลางการศึกษา การสาธารณสุข และการท่องเที่ยว</p>

**ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 3 พัฒนาความพร้อมผู้ประกอบการ แรงงานและบุคลากร
ภาครัฐเพื่อรองรับการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน**

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	กลยุทธ์
1) การลงทุนทั้งใน ประเทศและ ต่างประเทศเพิ่มขึ้น 2) ขยายฐานการผลิต และการตลาดของ ธุรกิจบริการที่มี ศักยภาพสู่ระดับ ภูมิภาค	1) มูลค่าการลงทุนของไทย ไปยังต่างประเทศโดย เฉพาะ ประเทศเพื่อนบ้านและ ประเทศในภูมิภาคเพิ่มขึ้น	1) เสริมสร้าง โอกาสจัดหาแหล่ง ทุนและลดต้นทุน เพื่อสนับสนุน ผู้ประกอบการ
3) ผู้ประกอบการมี ศักยภาพและขีด ความสามารถในการ แข่งขัน มีความพร้อม เข้าสู่ประชาคม เศรษฐกิจอาเซียน	1) ร้อยละของผู้ประกอบ- การที่ได้รับการพัฒนา ศักยภาพ 2) อัตราการเพิ่มขึ้นของ ผู้ประกอบการรายใหม่	1) จัดตั้งศูนย์ ข้อมูลและพัฒนา ผู้ประกอบการ เพื่อส่งเสริม การค้าและการ ลงทุนแบบทวิภาคี
4) ผู้ประกอบการมี การลงทุนที่เกี่ยวข้อง กับการท่องเที่ยว และ สุขภาพ	1) มูลค่าการลงทุนด้านการ ท่องเที่ยว การศึกษา และ สุขภาพเพิ่มขึ้น	
5) บูรณาการการ ศึกษาและพัฒนาฝีมือ แรงงานทั้งระบบ	1) อัตราการศึกษาต่อเพิ่มขึ้น ทุกระดับการศึกษา 2) บุคลากรในพื้นที่ได้รับการ พัฒนาทักษะและศักยภาพใน วิชาชีพเพิ่มขึ้น	1) พัฒนาอาชีพ และทักษะฝีมือ แรงงาน

6) พัฒนาสุขภาพ ให้แก่แรงงานในพื้นที่		
7) บุคลากรภาครัฐมี ความสามารถในการ ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับ เขตเศรษฐกิจพิเศษ ชายแดนและการเข้าสู่ ประชาคมเศรษฐกิจ อาเซียน	1) เจ้าหน้าที่ภาครัฐได้รับการ เสริมสร้างความรู้ความเข้าใจ เกี่ยวกับเขตเศรษฐกิจพิเศษ ชายแดน และการเข้าสู่ ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน	1) พัฒนา สมรรถนะ บุคลากรภาครัฐ

**ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 4 พัฒนาระบบบริหารจัดการเพื่อรองรับการจัดตั้งเขต
เศรษฐกิจพิเศษชายแดน**

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	กลยุทธ์
1) ลดปัญหาอุปสรรค ทางการค้าและอำนวยความสะดวก ความสะดวกการค้าใน ภูมิภาค และ พื้นที่ ชายแดน 2) ขยายผลของควม ตกลงด้านการค้า การ ลงทุนไปสู่การปฏิบัติ โดยให้ผู้ประกอบการ ได้รับประโยชน์สูงสุด รวมทั้งเตรียมพร้อมใน การป้องกันผลกระทบ ที่จะเกิดขึ้น	1) กฎระเบียบและสิทธิ ประโยชน์ทางการค้าที่ได้รับ การปรับปรุงแก้ไขเพิ่มขึ้น 2) ศูนย์ราชการบริการใน รูปแบบOne-stop Services 3) ศูนย์กลางเศรษฐกิจ การเงิน ธนาคาร ในพื้นที่	1) ปรับปรุง กฎระเบียบเพื่อให้ ความสะดวก ใน การค้าการลงทุน 2) ส่งเสริมให้มี การจัดตั้ง One- stop Services 3) ส่งเสริมและ พัฒนาระบบการ ธ น า ค า ร และ สถาบันการเงิน

3) เป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษที่นำอยู่อาศัยและเหมาะสมแก่การประกอบธุรกิจการค้าการลงทุนอย่างยั่งยืน	1) จำนวนโรงงาน อาคาร ประกอบการค้า และที่อยู่อาศัยมีส่วนร่วมในการจัดการสิ่งแวดล้อม 2) สัดส่วนพื้นที่สีเขียวต่อพื้นที่ทั้งหมดในเขตเศรษฐกิจ	1) ส่งเสริมการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อม
4) สร้างความเชื่อมั่นและแรงจูงใจต่อนักลงทุน	1) มูลค่าการลงทุนในเขตเศรษฐกิจพิเศษ	

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ 5 พัฒนาความสัมพันธ์ด้านการค้าและการลงทุนเพื่อรองรับการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน

เป้าประสงค์	ตัวชี้วัด	กลยุทธ์
1) เป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์กับประเทศ/กลุ่มประเทศ/และองค์การระหว่างประเทศที่มีบทบาทสำคัญของภูมิภาค/ของโลก	1) มีความสัมพันธ์อันใกล้ชิดกับประเทศ/กลุ่มประเทศ มีการขยายความร่วมมือด้านต่างๆ และการปฏิสัมพันธ์ระหว่างกัน 2) ศูนย์ราชการบริการในรูปแบบOne-stop Services	1) ปรับปรุงกฎระเบียบเพื่อให้ความสะดวกในการค้าการลงทุน 2) ส่งเสริมการเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจ การค้าการลงทุนและการท่องเที่ยว

เอกสารและสิ่งอ้างอิง

- กระทรวงอุตสาหกรรม. 2555. **เรื่องสิทธิประโยชน์ในการส่งเสริมการลงทุน**
แหล่งที่มา <http://www.boei.go.th/thai/default.asp>
- การนิคมอุตสาหกรรม. 2555. **ข้อมูลนิคมอุตสาหกรรมในแต่ละพื้นที่**. แหล่งที่มา
www.ieat.go.th/ieat/index.php (15 พฤษภาคม 2555)
- ด่านศุลกากรอรัญประเทศ. 2555. **ศูนย์บริการจุดเดียวเบ็ดเสร็จ**. แหล่งที่มา
www.arancustoms.com/_15 กันยายน 2555
- มหาวิทยาลัยรามคำแหง คณะนิติศาสตร์. (2550). **รายงานฉบับสมบูรณ์โครงการ
ศึกษายุทธศาสตร์การพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน**. เสนอต่อสภาที่
ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ.
- มหาวิทยาลัยหอการค้าไทย. 2553. **รายงานฉบับสมบูรณ์โครงการพัฒนาโครงข่าย
ด้าน Logistics เชื่อมโยง ระหว่างกลุ่มจังหวัดประจำปีงบประมาณ พ.ศ.
2553**. กรุงเทพมหานคร.
- มหาวิทยาลัยหอการค้าไทย. 2550. **รายงานฉบับสมบูรณ์ยุทธศาสตร์การค้าการ
ลงทุนกับประเทศเพื่อนบ้านเพื่อมุ่งสู่แผนปฏิบัติเชิงบูรณาการ ภายใต้
โครงการเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันเพื่อรองรับการเปิด
การค้าเสรี**. กรุงเทพมหานคร.
- สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ. 2554. **ทิศทางการ
พัฒนาภาค ในระยะแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11
พ.ศ.2555-2559**. กรุงเทพมหานคร.
- สำนักงานพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ. (2555). **แนวทางรถไฟสายเอเชีย
เส้นทาง สิงคโปร์-มาเลเซีย-ไทย-กัมพูชา-เวียดนาม-จีน**. แหล่งที่มา
www.nesdb.go.th.
- Guo, W & Feng, Y. 2007 . **Special Economic Zones and Competitiveness:
A Case Study of Shenzhen, the People's Republic of China.**
PRM Policy Note. **Pakistan's Resident Mission Series No. 2,**
Asian Development Bank.

Kasilingam. 1998 . **Logistics and Transportation Design and Planning**,
Norwell, MA: Kluwer Academic Publishers.

Michael, B. S. 2001. **A Practical Guide to Transportation and Logistics**.
2nd Ed. Dumont, NJ: The Logistics Network.

สำนักงานคณะกรรมการการพัฒนากิจการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สิงหาคม
2555). **แนวทางการเตรียมความพร้อมเมืองชายแดนภาคกลางเพื่อ
บูรณาการกิจกรรมทางเศรษฐกิจภายใต้ประชาคมอาเซียน**.
กรุงเทพมหานคร.